

Saksframlegg

Arkivnr. V83	Saksnr. 2012/305-9	
Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Utvalg for næring, plan og miljø		

Saksbehandler: Kai Børge Amdal

Vedtak - Hovedplan for skogsbilveger i Midtre Gauldal kommune

Dokumenter i saken:

- | | | | |
|---|---|--|--|
| 1 | S | Hovedplan for skogsbilveger i Midtre Gauldal kommune | |
| 2 | X | Særutskrift - Hovedplan for skogsbilveger i Midtre Gauldal kommune | |
| 3 | S | Hovedplan for Skogsbilveger i Midtre Gauldal - første gangs behandling og offentlig ettersyn | Ufordelt/sendt tilbake til arkiv |
| 4 | X | Særutskrift - Hovedplan for Skogsbilveger i Midtre Gauldal - første gangs behandling og offentlig ettersyn | |
| 5 | I | Offentlig ettersyn av hovedplan for skogsbilveger | Jernbaneverket |
| 6 | U | Hovedplan for skogsbilveger Midtre Gauldal kommune | Jernbaneverket |
| 7 | I | Uttalelse om Hovedplan for skogsbilveier i Midtre Gauldal kommune | Forum for natur og friluftsliv i Sør-Trøndelag |
| 8 | I | Jernbaneverkets uttalelse til hovedplan for skogsbilveger i Midtre Gauldal kommune | Jernbaneverket |
| 9 | S | Vedtak - Hovedplan for skogsbilveger i Midtre Gauldal kommune | Ufordelt/sendt tilbake til arkiv |

Vedlegg

- 1 Hovedplan for skogsbilveger
- 2 Jernbaneverkets uttalelse til hovedplan for skogsbilveger i Midtre Gauldal kommune
- 3 Uttalelse om Hovedplan for skogsbilveier i Midtre Gauldal kommune
- 4 Tiltaksoversikt
- 5 Vedlegg 2_ tabell 1 og 2
- 6 Kart

Ingress

Midtre Gauldal kommune har hatt Hovedplan for skogsbilveger på offentlig ettersyn. Det har blitt foretatt en gjennomgang av innspillene, og planen legges nå frem til endelig godkjenning.

Saksopplysninger

Midtre Gauldal kommune har hatt Hovedplan for skogsbilveger ut på offentlig ettersyn i tidsrommet 25. januar – 26. februar 2016. Innen fristen kom to høringsuttalelser.

Fra Forum for Natur og Friluftsliv – Sør-Trøndelag (FNF) kom uttalelse datert 24.02.2016. FNF fokuserer i sitt innlegg på at Naturmangfoldsloven må ivaretas når tiltakene blir omsøkte. Vegenes nytteområde må også tas med i vurderingen av tiltakene. I tillegg mener FNF at alle veger som har påvirkning på INON bør fjernes fra tiltakslista.

Fra Jernbaneverket kom uttalelse datert 24.02.2016:

Jernbaneverket fokuserer i sin uttalelse på at de vil være høringspart på veger som kan ha påvirkning på jernbanen. Da i hovedsak veger som kan medføre flom eller skred. Det vises til ny landbruksvegforskrift der det står at Jernbaneverket skal være høringspart der kommunen vurderer dette til å være nødvendig.

Arbeidet med Hovedplanen har pågått siden 2012, med oppstartsvedtak i NPM-utvalget saksnr. 2012/305-1. Arbeidet er koordinert med hovedplansarbeid i resten av fylket, og har fulgt en felles mal når det gjelder gjennomføring.

En god infrastruktur er en forutsetning for å drive et lønnsomt, rasjonelt og skjøtselsmessig godt skogbruk. Denne infrastrukturen kan ikke ta hensyn til eiendomsgrenser, men må legges slik at den dekker størst mulig skogareal pr meter veg. Hovedplan for skogsbilveger er derfor et viktig verktøy for å kunne planlegge et godt vegnett for skogbruket.

Hovedplan for skogsbilveger beskriver en optimal utbygging av skogsvegnettet med utgangspunkt i økonomiske og miljømessige vurderinger i perioden 2015 – 2020, og skal synliggjøre potensialet for verdiskaping i skogbruket. Planen beskriver eksisterende veger og planlagte tiltak, både for det eksisterende vegnettet og for nye veger. Hovedvegnettet består stort sett av bilveger med ulik klassifisering og tilstand. I tillegg består vegnettet av sekundærveger, i første rekke traktorveger, som inngår i det permanente vegnettet. Planen består av en tekstdel og en kartdel, begge i papirutgave og som elektronisk utgave. Tekstdelen inneholder en beskrivelse av hovedplanen, samt vedlegg i form av tabeller som viser lønnsomhet og prioritering. Tiltakstabellen og kartfestede tiltak er å regne som planens sentrale og operative del.

Gjennom sommeren 2012 ble alle eksisterende skogsbilveger befart og tilstandsvurdert. Resultatene fra disse befaringsene ligger til grunn for behovene for tiltak i tiltakstabellen.

Kontaktutvalget for skogbruk i Midtre Gauldal kommune har deltatt i arbeidet med Hovedplanen. Kontaktutvalget består av skogbrukslederne i Allskog, leder i Midtre Gauldal skogeierlag, leder i Nordskog i Midtre Gauldal, Lensa-pådriveren og skogbrukssjefen i kommunen. Arbeidet har bestått i en gjennomgang av det eksisterende vegnettet med fokus på standard og flaskehalser, samt et stort arbeid med vegløsninger for arealer uten vegdekning. Denne arbeidsgruppa skisserte behovene på kart for hele kommunen, og det ble deretter gjennomført annonserte grendemøter i Soknedal, Budal, Singsås og Støren der skogeiere kunne komme for å kommentere forslagene, samt komme med innspill på egne behov. Det var et noe begrenset antall skogeiere som møtte på disse kveldene,

men alle som deltok bidro til å gjøre planen bedre. Etter grendemøtene ble det gjennomført et siste møte i arbeidsgruppa før manuskartene ble oversendt Fylkesmannen for digitalisering.

Etter digitaliseringen ble dataene sendt til Skog og Landskap der taksten fra nytteområdene ble trukket ut. Denne taksten gir grunnlaget for økonomien i tiltakene. Midtre Gauldal kommune har skogbruksplan fra 2008 og 11, noe som gjør at det er forholdsvis ferske data som ligger til grunn for beregningene.

Våren 2015 hadde vegplanleggeren i Sør-Trøndelag, ansatt i Skogselskapet, en runde rundt i kommunene der datagrunnlaget ble gjennomgått. I tillegg ble tabellene gjennomgått, og det ble gjort avveininger på hva som skulle være med og ikke.

Arbeidet med Hovedplan for skogsbilveger avdekker et stort behov for opprusting og modernisering av eksisterende skogsbilveger. I tillegg har også en del veger behov for ombygging for å dekke dagens krav til standard. Begge disse kategoriene er veger som ofte er bygd på stedeagne masser og har dårlig bæreevne. I tillegg er de bygd etter gamle vegnormaler og har derfor ikke den bredden som kreves for å kjøre tømmerbil med henger. Samlet utgjør disse behovene ca 77 km med veg. Det er også, ifølge planen, et behov for 47 km med ny skogsbilveg for å dekke skogområder som i dag ikke har vegdekning.

Alle disse vegene har fått beskrevet et nytteområde. Innenfor nytteområdet er det skogbrukstaksten som gir grunnlag for beregning av skogressurser og tiltakets økonomi. Skogressursene er beregnet av Skog og Landskap, mens kostnadene tar utgangspunkt i gjennomsnitt-, og erfaringstall fra vegbygging i Sør-Trøndelag.

Vurdering

Ingen av høringspartene har kommet med innspill som vil ha direkte innvirkning på selve planen. FNF påpeker i sin uttalelse at hvert enkelt tiltak må vurderes i forhold til naturverdier.

Dette er noe som blir ivarettatt i *Forskrift om planlegging og godkjenning av landbruksveger* og *Forskrift om berekraftig skogbruk*. I tillegg mener FNF at veger som berører INON (inngrepsfri natur) skal fjernes fra hovedplanen.

Rådmannens kommentar. I vurderingene som blir foretatt i saksbehandlingen etter tidligere nevnte forskrifter, er INON ett av flere punkter som skal vurderes. INON er i seg selv er ikke et punkt som gjør at veger kan avslås. Dette gjør at rådmannen mener at det ikke vil være riktig å fjerne veger fra tiltakslista pga INON alene. Det er en totalvurdering under behandlingen av hver enkelt veg som avgjør utfallet av vedtaket.

Avklaringer fra Landbruksdirektoratet sier at det er kun areal som blir direkte berørt av veglinja som skal vurderes når vegene skal godkjennes. Vegenes nytteområde ivaretas av andre forskrifter når det iverksettes tiltak her som kan påvirke naturmangfoldet.

Jernbaneverket viser i sin uttalelse til landbruksvegforskriften der det står at Jernbaneverket skal være høringspart i de tilfeller vegen vil kunne berøre jernbanen. Dette med bakgrunn i bl.a. flom og rasfare. I tillegg viser de til bruken av planoverganger og byggegrenser mot jernbane.

Rådmannens kommentar. Som en del av saksbehandlingen blir det sendt høringsbrev til flere institusjoner for å innhente nødvendig informasjon til å fatte et vedtak i saken. Jernbaneverket vil derfor bli tilsendt høringsbrev fra Midtre Gauldal kommune i de tilfeller kommunen vurderer dette som nødvendig.

Midtre Gauldal kommune er en stor skogkommune, og er avhengig av lokalt råstoff til både sagbruk og treforedlingsindustri. Dette gjør at det er viktig å ha god tilgang til skogressursene. Tilgjengelighet til arealene er viktig både gjennom å ha direkte tilgang til skogen, men også for å kunne utnytte årsvariasjoner i tømmerpris. Det å ha veger som dekker skogarealene gjennom hele året er viktig for å få best mulig økonomi for skogeier, samtidig som det sikrer tilgang til ferskt virke for industrien gjennom hele året.

Hovedplan for skogsveger er en temaplan og inngår som en del av de overordnede planene i Midtre Gauldal kommune. Planen vil ikke være juridisk bindende, men vil være en gjennomføringsplan. Dette betyr at det vil kunne komme endringer i vegene der dette er nødvendig. Samtidig vil det også være slik at det ikke er en bindende rekkefølge på tiltakene. I planen er enkelte tiltak valgt ut for videre arbeid med gjennomføring. Disse er valgt ut etter lønnsomhet og volum. Dette betyr ikke at disse vegene har høyere prioritet enn andre veger i Hovedplanen. Det er skogeiers ønske om aktivitet som legger premissene for gjennomføring.

For å få et vegnett som fungerer godt for skogbruket vil det i enkelte tilfeller være nødvendig å se over eiendomsgrenser. Hovedplanen vil derfor være et godt styringsverktøy for å få den vegdekningen en ønsker i et område. Planen vil pga dette bli et godt verktøy i saksbehandlingen, der målet er å få en langsiktig plan i vegutbyggingen.

En sammenstilling av vegnettet i kommunen, samt en oversikt over behovet for veg vil også være et godt dokument for å vise behovet for offentlig tilskudd. Det legges mer og mer opp til at offentlig tilskudd til vegbygging og opprusting av eksisterende veg skal knyttes opp mot veger som er en del av Hovedplan for skogsbilveger.

Hovedplan for skogsbilveger skal legges til grunn ved vurderingene av søknader om skogsbilveger. Dette for å sikre et helhetlig vegnett som dekker skogarealene i kommunen best mulig. Dette vil gjøre at en med bakgrunn i planen skal kunne avslå veger som kan ødelegge grunnlaget for veger som ligger i Hovedplanen. Dette styringsverktøyet er viktig for å få bygd de vegene som ofte dekker behovet til flere skogiere.

I forbindelse med kommunens rolle i næringsutviklingsarbeid er veger et sentralt emne i skogbruket. Det er gjennom vegbygging en skaper den største aktiviteten i dag, og det er gjennom vegbygging en skaffer lokalt råstoff til lokal industri. Hovedplan for skogsbilveger gir et godt innblikk i hvilke veger som er viktige for skogbruket å få realisert. Nytteområdet med takstmateriale gir et godt bilde på lønnsomheten i prosjektet. I forhold til å informere skogiere om mulighetene for vegbygging er disse opplysningene veldig viktige. Hovedplan for skogsbilveger vil også derfor være et godt verktøy for å skape aktivitet.

Rådmannens innstilling

Midtre Gauldal kommune vedtar Hovedplan for skogsbilveger 2015-2020. Hovedplanen skal benyttes som en temaplan i saksbehandling av skogsbilveger i Midtre Gauldal kommune.