

Saksframlegg

Arkivnr.	Saksnr. 2016/3259-1	
Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Utvalg for næring, plan og miljø		

Saksbehandler: Kai Børge Amdal

Medlemskap i Utmarkskommunenes sammenslutning USS

Dokumenter i saken:

- 1 S Medlemskap i Utmarkskommunenes sammenslutning USS

Ingress

Behandling vedrørende fortsatt medlemskap i Utmarkskommunenes sammenslutning, USS.

Saksopplysninger

Utmarkskommunenes sammenslutning (USS) bistår kommunene i spørsmål om bruk og vern av utmarksområder, bærekraftig næringsutvikling, forvaltningsplaner, rovviltproblematikk, motorferdsel i utmark. Organisasjonen ble stiftet i 1996 av 40 kommuner. I dag er 87 kommuner medlemmer. USS er et talerør overfor sentrale myndigheter og media, og skal arbeide for å fremme medlemskommunenes interesser i utmarksspørsmål av enhver karakter.

USS sin formålsparagraf sier; «*Utmarkskommunenes Sammenslutning (USS) skal arbeide for å fremme medlemskommunenes interesser i utmarksspørsmål av enhver karakter. Utmarkskommunenes Sammenslutning skal søke å styrke det lokale selvstyret i saker om forvaltning av utmark og bedre samspillet mellom hensynet til natur- og miljøvern og lokal næringsutvikling. Arbeidet i Utmarkskommunenes Sammenslutning skal skje innenfor de rammer en bærekraftig utvikling og livskraftige lokalsamfunn tilsier.*»

USS sitt øverste organ er Landsmøtet. Organisasjonen drives av Landsstyret som velges på landsmøtet.

Midtre Gauldal kommune meldte seg inn i USS i 1998. Innmeldingen ble vedtatt i Formannskapet i sak 93/97 den 01.10.97. Kommunen var da medlem frem til 2002 da det ble vedtatt i Utvalg for Landbruk, næring og teknikk, utvalgssak 128/02, at kommunen skulle melde seg ut. I 2006 ble kommunen igjen innmeldt i USS. Dette ble gjort i utvalg for Landbruk, næring og teknikk utvalgssak 206/05.

Kommunen har hatt nytte av medlemskapet gjennom flere saker. USS skriver høringsuttalelser på vegne av medlemskommunene i ulike saker som omhandler utmark, og utmarksforvaltning. Disse høringene har kommunen brukt enten i sin helhet, eller som en veiledning for egne uttalelser.

I den såkalte gjerdesaken, der kommunene gikk til sak mot Jernbaneverket for å få plassert ansvaret for gjerdinga langs Dovrebanen ble advokater gjennom USS brukt av alle kommuner som var parter i saken. Midtre Gauldal kommune betalte i 2016 kr. 33.000,- + mva i medlemskontingent.

Vurdering

Midtre Gauldal kommunes har vært medlem i USS i to perioder. Den første fra 1997 og frem til 2002. Bakgrunnen for innmeldingen i 1997 vardet lagt vekt på flere punkter som kommunen kunne dra fordel av gjennom et medlemskap. Dette var opplistet i følgende punktliste;

-forvaltnings spørsmål i samband med de store verneområdene kommunen har fått ved nasjonalparken, landskapsvernområder, naturreservater.

- konsekvenser av andre vernebestemmelser som fredning av Gaulavassdraget, utlegging av erosjonsområder.

- næringsmessige konsekvenser av rovdryfredinga.

- større påvirkningsmulighet ved behandling av lovendringer som angår utmarka

- kunne dra nytte av organisasjon med faglig tyngde i utmarksspørsmål som synes å ha innflytelse hos myndighetene.

- vise solidaritet med andre kommuner som er i noe samme situasjon som Midtre Gauldal.

Utmeldingen i 2002 skyldtes dels økonomiske utfordringer i kommunen dels uenighet i organisasjonens saksprioriteringer. Midtre Gauldal mente USS for ensidig hadde fokusert på rovdryrproblematikk, noe andre saksfelt hadde måtte lide under. I LNT- utvalgssak 128/02 som omhandler utmeldingen skriver rådmannen bl.a. at « *Landbruksforvaltningen mener USS i for stor grad har fokusert på rovdryrproblematikken, og at andre viktige saker har lidd under dette. Riktignok har vi følt rovdryrkonflikten også i vår kommune, men landbruksforvaltningen mener organisasjonen med fordel kunne lagt mer vekt på konflikten mellom miljøvern og en næringsmessig utnyttning av naturressursene. Her vises bl.a. til kommunens engasjement innen forvaltning av verneområder og utbygging av mini- og mikrokraftverk i et verna vassdrag. Kommunen har tatt opp denne problemstillingen på årsmøtet uten at en kan se at organisasjonen har endret fokus»*

Innmeldingen i 2006 har ikke noen begrunnelse som rådmannen har vært i stand til å finne, men forankres i LNT utvalgssak 206/05 som omhandler årsbudsjettet for 2006.

USS er en organisasjon Midtre Gauldal kommune har hatt nytte av å være medlem i. Bakgrunnen for medlemskapet har vært et ønske om å være en del av en større organisasjon som kan arbeide for kommunens syn i saker som omhandler utmarksforvaltning og utnyttelse av utmarksressurser, og gjennom dette kunne få bistand i store og vanskelige saker. USS har ved flere anledninger skrevet høringsuttalelser i større saker som angår utmarksforvaltning i kommunene. Her kan nevnes uttalelse i forbindelse med saken «Forenkling av utmarksforvaltningen», endringer i Forskrift om utøvelse av jakt, felling og fangst i 2014, og i forskriftsendringene i Forskrift om motorferdsel i utmark.

I 2008 førte kommunene Midtre Gauldal, Rennebu, Oppdal og Dovre sak mot Jernbaneverket for å fastsette gjerdeplikten og vedlikeholdsansvaret a gjerder langs Dovrebanen. Det ble i denne saken benyttet advokater tilsluttet USS fra kommunene sin side. Denne saken ble startet i 2008 og gikk til Høyesterett i 2012. Kommunene måtte selv betale advokatkostnader, men hadde i saken en fordel i at det var advokater med spisskompetanse rundt utmarkssaker, samt at det ble en samkjøring kommunene i mellom.

Kommunens medlemshistorikk, og begrunnelsen for medlemskap viser at det er større saker som har vært aktuelle på det aktuelle tidspunktet som har definert ønsket om medlemskap. Selv om det var uenighet i prioritet og fokus på saksområde som førte til utmeldelsen i 2002, var det i hovedgrunn kommuneøkonomien som var bakgrunnen for utmeldelsen. Et medlemskap i en organisasjon vil alltid måtte veies økonomisk mot fordelene ved medlemskapet. Eksempel med gjerdesaken er nok ett godt eksempel på en sak som helt klart forsvaret medlemskapet. Et medlemskap vil alltid føre med seg kostnader gjennom enkeltår der en ikke har nytte av medlemskapet. Mens en i andre år har stor nytte av det. Dette gjør at en er nødt til å se et medlemskap i en organisasjon som USS over et lengre tidsperspektiv for å kunne se om nytten forsvaret kostnadene. I 2016 var medlemskontingenten 33.000,- + mva.

Så vidt rådmannen vet har det de siste årene ikke vært stor deltakelse fra Midtre Gauldal på USS sitt årsmøte. Det er på årsmøtet prioriteringene for arbeid i organisasjonen blir gjort. Det er derfor viktig for en utmarkskommune som Midtre Gauldal å delta aktivt i organisasjonen for å få mest mulig igjen for medlemskapet.

Rådmannen vurderer at Midtre Gauldal kommune har hatt og vil ha nytte av medlemskap i USS, men at medlemskapet bør være mer aktivt gjennom deltakelse på bl.a. organisasjonens årsmøte.

Økonomiske konsekvenser

Medlemskapet i USS har en kostnad på 33.000,- + mva pr 2016. I tillegg kommer kostnader rundt deltakelse på USS årsmøter. Kostnaden blir i dag tatt fra Rammeområde 6, Næring plan og Forvaltning. Det er stort fokus på at kostnader skal spares i kommunen, og rådmannen mener derfor at denne kostnaden legges inn som egen budsjettpost eller flyttes til annet område.

Rådmannens innstilling

Midtre Gauldal kommune skal fortsatt være medlem i Utmarkskommunenenes sammenslutning, USS.
Gjennom medlemskapet skal Midtre Gauldal kommune ta en aktiv politisk rolle og delta på årsmøte i USS.

Budsjettendring:

År / Konto / Art	Ram.omr. / Ansvar	Tjeneste / Funksj.	Prosjekt	Beløp (Kr)