

Saksframlegg

Arkivnr. 044	Saksnr. 2018/4030-1	
Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Utvalg for næring, plan og miljø	143/18	12.11.2018
Utvalg for næring, plan og miljø	148/18	03.12.2018
Formannskapet	2/19	24.01.2019
Kommunestyret		28.02.2019

Saksbehandler: Peter Robert Dew

Delegeringsreglement for Midtre Gauldal Kommune - Prøveordning gjeldende fra 1.3.2019

Dokumenter i saken:

- 1 S Delegeringsreglement for Midtre Gauldal Kommune - Prøveordning gjeldende fra 1.1.2019

Vedlegg

- 1 Endringer i Midtre Gauldal Kommunens Delegasjonsreglement
- 2 Notat til Kommunestyret

Ingress

Det er foreslått å legge delegasjon etter plan- og bygningsloven til Formannskapet for å bedre realisere plan som styringsverktøy i den lokalpolitiske hverdagen, samt avgjøre i hvilken grad langsiktige miljø- og samfunnshensyn blir integrert, synliggjort og fulgt opp. Kommunenes arealplanlegging berører de fleste samfunnssektorer, avgjør utviklingen i kommunen og er ofte preget av sterke målkonflikter mellom ulike hensyn. Prøveordning berører deretter hovedsakelig delegasjoner etter plan- og bygningsloven samt noen andre småjusteringer til [gjeldende delegasjoner](#).

Saksopplysninger

Bakgrunn for saken

Kommuneloven legger vekt på helhetlig politisk styring ved at all myndighet og alle oppgaver i utgangspunktet er lagt til kommunestyret. Kommunestyret har øverste tilsyn med den

kommunale forvaltning, og kan forlange enhver sak lagt frem for seg til orientering eller avgjørelse, jf. kommuneloven § 76.

Forvaltningen har imidlertid begrenset med ressurser og generelt en stor saksmengde. Dette sammenholdt med hensynet til en effektiv saksbehandling, tilsier i praksis at kommunestyret ikke kan avgjøre hver sak. Det er et mål at delegasjon skal tildeles med tanke på overordnet mål, behandlingstid, kostnader og konsekvent drøfting av prinsipielle saker.

Faktiske opplysninger

Kommuneloven §§ 8 og 10 gir delegasjonsmyndighet hvor ikke annet følger av lov. Den myndigheten som er gitt til et folkevalgt organ, kan organet i utgangspunktet delegere videre. Det er antatt at man kan delegere til et underlagt organ så langt behovet rekker, så lenge hjemmelen for delegasjon er klar, og instruksjonsretten er i behold.

Nåværende delegeringsreglement har oppnevnt Utvalget for Næring Plan og Miljø (NPM utvalget) som vedtaksmyndighet etter plan- og bygningsloven. NPM utvalget har også delegert myndighet etter Beitelova, Bygdeallmenningsloven, Dyrehelsepersonelloven, Fjellova, Forpaktingslova, Forurensningsloven, Friluftsløven, Geodataloven, Grannegjerdelova, Hanndyrloven, Hundeloven, Inndelingslova, Jordlova, Konesjonsloven, Lakse- og innlandsfiskloven, Matloven, Matrikkellova, Miljøinformasjonsloven, Mineralloven, Motorferdselloven, Naturmangfoldloven, Naturskadeloven, Odelslova, Reindriftsloven, Skogbrukslova, Strålevernloven, Vannressursloven og Viltloven.

Kommunestyret har vedtatt ny politisk styringsstruktur med virkning fra neste valgperiode.

Under saksbehandlingen ble det angitt at det kan være hensiktsmessig med en prøveperiode, særlig ift nye oppgaver for formannskapet.

I møte 8 november i formannskapet orienterte rådmannen at sak kan fremmes, og formannskapet bad rådmannen om å fremme en sak snarest mulig.

Denne saken avgrenses til delegasjonsendringer ift formannskap og NPM – utvalget.

Kommunestyret kan og vedta endringer/en prøveperiode ift utvalg for oppvekst og helse og omsorg, men rådmannen fremmer ikke forslag på det i denne saken.

Vurdering

Kommunestyret har vedtatt kommunal planstrategi for Midtre Gauldal kommune 2016-2019, jf. plan- og bygningsloven § 10-1. Følgende plan skal behandles i løpet av 2019:

- Kommuneplanens arealdel
- Kommunedelplan Støren
- Klima- landbruk- og energiplan

Formannskapet bør praktisere overordnede planlegging gjennom å tilpasse planprosessen til lokale behov, ressurser og interesser, legger til rette for at planintensjonene kan følges opp også gjennom byggesaksbehandling og gjennomføring til et godt sluttresultat. Det er Formannskapet som er best plassert til å avgjøre de viktigste spørsmålene i planarbeidet, nasjonale og regionale mål og retningslinjer, konfliktpotensialet og hvilke utredninger som vil være nødvendig.

For å sikre at bruk av delegasjonsmyndighet skal resultere i en mest mulig effektiv bruk av tid og ressurser, er det foreslått at de avklaringer som blir gjort gjennom behandling i Formannskapet, utvikler en sedvane som supplerer reglene i delegasjonsreglementet.

Slike oversikter blir da retningsgivende for saksbehandlingen og vil kunne fastslå når administrasjon skal bruke avgjørelsesmyndighet. De fratar imidlertid ikke administrasjonen en generell plikt til å vurdere enhver sak ut fra sitt konkrete innhold, for på den måten å avklare om det er en administrativ eller politisk sak.

Rådmannens innstilling

1. Midtre Gauldal kommunestyre vedtar foreslåtte endringer i delegeringsreglement (som prøveordning) med virkning fra 01.03.2019.
2. I prøveperioden skal det utarbeides og vedlikeholdes oversikter over hvilke saker, etter plan- og bygningsloven, som anses å være av prinsipiell betydning og hvilke saker som i de fleste tilfeller ikke er det. Hvor det er ønskelig at et vedtak skal danne presedens skal også dette kunne føres i en supplerende reglement.
3. Delegerede vedtak etter plan- og bygningsloven §§ 12-14, 13-1 og 19 skal legges til Formannskapet som referatsak.

Saksprotokoll i Utvalg for næring, plan og miljø - 03.12.2018

Rådmannen presiserte at forslag etter grannegjerdelova kun omfattet §18.

Kjell Arne Vinsnesbakk (BFL) fremmet følgende endring til Rådmannens innstilling:
«Myndighet til å gi dispensasjon etter § 19 delegeres utvalg for NPM».

Rådmannens innstilling med Vinsnesbakks endring ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Midtre Gauldal kommunestyre vedtar foreslåtte endringer i delegeringsreglement (som prøveordning) med virkning fra 01.03.2019.
2. I prøveperioden skal det utarbeides og vedlikeholdes oversikter over hvilke saker, etter plan- og bygningsloven, som anses å være av prinsipiell betydning og hvilke saker som i de fleste tilfeller ikke er det. Hvor det er ønskelig at et vedtak skal danne presedens skal også dette kunne føres i en supplerende reglement.
3. Delegerede vedtak etter plan- og bygningsloven §§ 12-14, 13-1 og 19 skal legges til Formannskapet som referatsak.
4. Myndighet til å gi dispensasjon etter plan- og bygningsloven § 19 delegeres utvalg for NPM.